

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И ТОРГОВЛИ ИМЕНИ МИХАИЛА ТУГАН-
БАРАНОВСКОГО»

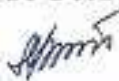
КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

Курс лекций
по «Региональной экономике»
тема № 1

к.э.н., доцента Прилепской Ю.В.

Одобрено на заседании кафедры
экономической теории
Протокол № 1 от 31.08.2021 г.

Зав. кафедрой



М.В. Фомина



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВСТУПЛЕНИЕ.....	Ошибка! Закладка не определена.
СМЫСЛОВОЙ МОДУЛЬ 1. РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ. ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС УКРАИНЫ	5
Тема 1.1. Предмет, метод и задачи дисциплины	5
Тема 1.2. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил и формирование экономики регионов.....	9
Тема 1.3. Экономическое районирование и территориальная организация хозяйства	12
Тема 1.4. Регион в системе разделения труда.....	Ошибка! Закладка не определена.
Тема 1.5. Сущность, цель и задачи государственной региональной экономической политики	Ошибка! Закладка не определена.
Тема 1.6. Механизм реализации государственной региональной экономической политики	Ошибка! Закладка не определена.
Тема 1.7. Экономический потенциал регионов	Ошибка! Закладка не определена.
Тема 1.8. Хозяйственный комплекс, его структура, трансформация в рыночных условиях	Ошибка! Закладка не определена.
Тема 1.9. Межотраслевые хозяйственные комплексы и региональные особенности их развития и размещения	Ошибка! Закладка не определена.
Вопросы для подготовки к экзамену по дисциплине «Региональная экономика»	Ошибка! Закладка не определена.
Толковый словарь.....	Ошибка! Закладка не определена.
ЛИТЕРАТУРА	Ошибка! Закладка не определена.

Цель дисциплины “Региональная экономика” – формирование знаний о теоретических и практических принципах размещения и территориальной организации производительных сил, современного состояния и основных направлений регионального развития экономики в условиях рыночных отношений.

Задачи: усвоение теории региональной экономики и регионального развития, научных основ государственной региональной экономической политики; обоснование практического значения регионального подхода к управлению социально-экономическим развитием территории; овладение студентами знаниями о территориальной и отраслевой структуре хозяйственного комплекса регионов; углубление знаний об объективной необходимости рационального и эффективного использования природных, научно-производственных, человеческих ресурсов регионов страны.

Предмет: хозяйственный комплекс регионов. Обязательный объем знаний студентов по дисциплине “Региональная экономика” определяется рабочей учебной программой, которая составлена в соответствии с нормативными документами Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики. В курс “Региональная экономика” входит три смысловых модуля:

- ✓ размещение производительных сил;
- ✓ региональная экономика;
- ✓ экология.

Первые два модуля читаются по кафедре “Финансов”; третий – по кафедре “Физики и экологии”. Поэтому данная методическая разработка охватывает первые два смысловых модуля.

СМЫСЛОВОЙ МОДУЛЬ 1. РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ. ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС УКРАИНЫ

ТЕМА 1 РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК СИСТЕМА ЗНАНИЙ

ПЛАН

[1. Предмет, метод и задачи дисциплины](#)⁵

[2. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил и формирование экономики регионов](#)⁹

[3. Экономическое районирование и территориальная организация хозяйства](#)¹²

1. Предмет, метод и задачи дисциплины

В этой теме изучаются теоретические основы дисциплины, главные общеэкономические понятия и определения. Региональная экономика – это новое направление экономической науки, которое изучает территориальный аспект развития хозяйства Украины и ее отдельных территорий (регионов).

Научные исследования региональной экономики рассматриваются как новая область экономической науки. Эти исследования формируют теорию и методику системного анализа общественного развития регионов и направлены на всестороннее определение важнейших региональных экономических и социальных проблем, решение которых необходимо для становления и развития рыночной экономики в территориальном измерении.

Региональная экономика как наука является относительно молодой. Первые серьезные исследования относятся к началу XX века. Среди исследователей в ее развитие сделали свой вклад представители американской школы: Г. Зипф, В. Изард, В. Берри; ученые европейской школы – В. Кристаллер, В. Леш, А. Вебер и др.

В советский период исследования в области региональной экономики приходятся на начало 50-х годов XX века: Р. Шнипер, А. Аганбегян, Е. Алаев, Н. Некрасов, В. Кистанов и др.

Среди украинских ученых в области научного исследования региональной экономики нужно отнести Б. Заблоцкого, С. Дорогунцова, Ф. Заставного, В. Ковалевского, Я. Коваля, И. Лукнова, Я. Олійника, М. Пистуна, В. Поповкина, М. Тимчука, М. Хвестика, М. Чумаченко, О. Шабля, М. Фашевского и др.

Предметом науки о региональной экономике является выявление законов, закономерностей и определение принципов и факторов пространственного (территориального) размещения, территориальной организации комплексов производительных сил, а также определение путей и средств организации социально-экономической деятельности субъектов хозяйствования на территории региона.

Региональная экономика как область знаний занимается:

- исследованием закономерностей, принципов и факторов размещения производительных сил и социальной инфраструктуры в территориальном аспекте;
- анализом, прогнозированием и обоснованием направлений размещения производительных сил с учетом общей стратегии социально-экономического развития регионов и экологических требований;
- изучением экономики регионов и межрегиональных экономических связей, а также территориальной организации хозяйства.

Науки разделяются по объектам исследования, ими могут быть:

- определенные тела или силы природы (земля, воды, полезные ископаемые и т. п.);
- общественные отношения (человек, общество).

Объектом региональной экономики является территория, регион как целостная общественно-экономическая система со своим природно-ресурсным, демографическим, экономическим потенциалом и собственной территориальной организацией хозяйства.

Региональная экономика тесно связана с другими научными дисциплинами: теорией общественной географии, с экономической теорией, макроэкономическим прогнозированием, отраслевыми экономиками (экономикой промышленности, сельского хозяйства, транспорта, и т.п.), статистикой, региональным управлением, экономикой труда, охраной природы и другими социально-экономическими науками. Она изучает не только экономические проблемы регионов, а и более широкий круг вопросов – экологию, социальные проблемы, то есть связана с демографией, этнографией, социологией, градостроением и другими родственными науками.

Главным заданием науки является обоснование оптимального размещения производительных сил и их регионального развития. Понятие «оптимальность» предусматривает получение как можно большего эффекта от правильного размещения производства и от наилучшей территориальной организации производства региона, страны.

Трансформационный период становления и развития рыночных отношений в экономике Украины ставит перед региональной экономикой задачи. С учетом этого актуальные проблемы и направления

региональной экономики как области научных знаний на современном этапе могут быть сформулированы как ее следующие задачи:

- расширение и углубление содержания региональных исследований, осмысление и анализ новых процессов и явлений;
- совершенствование методологии региональных исследований на основе учета современных теоретических направлений, в частности, новых парадигм и концепций функционирования региона, устойчивого развития, пространственной организации экономики, межрегиональных взаимодействий;
- разработка научных основ оптимальной трансформационной структуры социально-экономических территориальных систем, их инфраструктурных составляющих межгосударственного и межрайонного значения;
- изучение процессов, влияющих на экономику регионов, в частности, проблем усовершенствования пространственной организации социально-экономических систем, проблем структурной перестройки хозяйственных комплексов регионов, влияния глобальных факторов и международного разделения труда на развитие отраслей специализации регионов;
- интеграция Украины в мировое экономическое пространство и расширение всего спектра внешнеэкономических связей, развитие принципиально новых форм территориальной организации производительных сил, в регионах;
- структурные изменения в хозяйстве, формирование рыночной экономики;
- региональный анализ рыночных процессов;
- территориально-экологические проблемы и задачи;
- совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления;
- прогнозирование развития региональных социально-экономических систем, разработка и реализация региональных программ экономического и социального развития.

Таким образом, в исследованиях региональной экономики должно произойти смещение центра веса от общих территориальных проблем на региональный уровень к оценке рациональности развития и размещения производительных сил в отдельных регионах.

Производительные силы – это система субъективных (человек) и вещественных (средства производства) элементов, которые выражают активное отношение людей к природе. В процессе труда осваивают природные ресурсы, воспроизводятся условия существования людей, происходит социальное развитие.

Производительные силы – это совокупность трудовых ресурсов и средств производства. Средства производства разделяются на предметы труда и средства производства. В свою очередь, предметы труда включают природные ресурсы – уголь, руду и сырьевые материалы (сырье), такие как хлопчатник, зерно, пластмассы, то есть материалы, подвергнутые какой-то обработке. К понятию средств производства относят машины и оборудование, здания и сооружения, средства транспорта и связи, а также землю. Главной составной частью производительных сил является труд.

В теории региональной экономики сложился достаточно разнородный понятийный аппарат, который отображает незавершенность этой дисциплины в условиях становления рыночной экономики.

Термин «регион» имеет латинское происхождение (*regio*) – область, местность, страна, то есть определенная территория. Территория играет важную роль в развитии человеческого общества, в частности его хозяйственной деятельности. Она выполняет такие возможные функции как создание материальных условий производственной деятельности. Обеспечение места проживания населения, его трудовой деятельности, организации быта и отдыха, выступает пространством, которое формирует признаки этнической общности людей.

Как хозяйственная система регион является частью территории, на которой функционирует и развивается система связей и зависимостей между предприятиями и организациями, расположенными в его пределах. В то же время регион может рассматриваться как подсистема социально-экономического комплекса страны и как его относительно самостоятельная часть с законченным циклом воспроизводства, которое имеет свою специфику. Он тесно связан с другими регионами и функционирует в условиях межрегиональной интеграции и межрегионального опыта.

В условиях Украины *социально-экономический регион* можно определить как часть территории государства, выделенную по совокупности разных признаков в административную единицу, сознательно направленную и координированную для достижения целей общественного развития.

Методической основой курса выступает диалектический материализм и основополагающее значение имеют социально-экономические законы в области размещения производительных сил и регионального развития.

Методология – наиболее важные элементы теорий, конструктивных разработок для исследования отдельной науки ("Региональной экономики"). Методология развивает в науке такие элементы, без которых невозможно развитие самой науки.

Методология любой науки формирует совокупность категорий, а также систему определенных методов исследования и алгоритмов решения задач практической направленности.

Среди многих научных направлений, которые анализируют главные обстоятельства, обуславливающие региональное развитие, является "географический детерминизм". Это направление уходит корнями к древним грекам (Гиппократу, Страбону); впоследствии выдающимися представителями этого учения стали Монтескье, Рекло, Гантингтон, Ратцель.

Сущностью развития человечества (включительно с размещением производительных сил) объявляется природная среда и географическое положение той или другой страны или региона. Социальные процессы, по мнению детерминистов, играют второстепенную роль.

В 19 в. разрабатываются теории размещения производства, их основателями были И.Тюннер, А. Вебер, в 20-м в. – А.Геттер, А. Льюш, В.Кристалер. Эти теории опирались на определенную роль прибыли в условиях рыночного хозяйства. Так, А.Вебер доказывает, что капиталистическая промышленность размещается по принципам наименьших затрат. По его мнению, размещение промышленности определяется тремя ориентациями – транспортной, рабочей и агломерационной. Далее эта теория была развита А.Клюшом, который доказывал, что единственным импульсом при размещении предприятий является максимальная прибыль. Главное внимание он уделял рынкам сбыта продукции, как решающему фактору размещения производства.

Достаточно популярной в 20-30-х годах 20-го века была на Западе "хорологическая" концепция ученого А.Геттера. Он доказал, что главное задание науки о размещении производительных сил заключается в изучении территориальной дифференциации земной поверхности, в описании земных пространств, а не в их познании. Сегодня вполне очевидно, что описательность не только начальный этап исследования явлений и процессов о размещении производительных сил. Необходимо главное внимание сосредоточить на непознаваемые пространственной дифференциации в хозяйстве на основе изучения причинных взаимосвязей между объектами и явлениями, с одной стороны, и территорией, к которой они привязаны, - с другой.

Сегодня, когда интеграционные процессы в экономике всех стран мира усиливаются, а научно-технический прогресс коренным образом влияет на характер производства в планетарном масштабе, ученые приходят к выводу о том, что экономические законы и закономерности приобретают всеобщий характер. На размещение производительных сил влияет весь комплекс закономерностей и факторов. Решающая роль принадлежит процессу территориального разделения труда, который проявляется на микро-, мезо- и макроуровнях от низовых административных территориальных районов к средним и большим территориальным целостностям. Все реальное разнообразие производственной и непроизводственной деятельности населения отдельных местностей в значительной степени формируется как результат процесса территориального разделения труда. Он является необратимым объективным процессом развития и размещения производительных сил, при котором происходит отделение разных видов трудовой деятельности, специализация отдельных регионов, обмен между ними продуктами своей деятельности.

Наиболее общими методами исследования размещения производительных сил и региональной экономики являются: диалектический, системного анализа, балансовый, экономико-математический с использованием ПОМ, картографический, статистические методы и др.

Метод системного анализа – это метод исследования сложных многокомпонентных систем, объектов, процессов в хозяйственном комплексе как страны в целом, так и отдельных ее регионов.

Под системой понимается совокупность взаимосвязанных компонентов или частей, которые образуют единое целое, и отношений между ними. Метод системного анализа использует комплексный подход для анализа взаимосвязей между элементами территориальной экономической системы и основывается на принципе поэтапности. Особенность использования системного анализа в управлении и регулировании развитием регионов заключается в формировании стратегического и перспективного управления. Это дает возможность комплексно оценивать эффективность капитальных вложений, внедрения инновационных форм развития и тому подобное. Структурно-отраслевая и оптимальная территориальная организация хозяйственного комплекса региона исследуются с помощью метода системного анализа.

Балансовый метод предусматривает составление отраслевых и региональных балансов, которые позволяют выбрать правильные соотношения между отраслями рыночной специализации и отраслями, которые дополняют территориальный комплекс, то есть обеспечивают как потребности ведущих отраслей, так и потребности населения, и отрасли сферы услуг. Балансы необходимы также для выработки рациональных межрегиональных и внутрирегиональных связей.

Для составления региональных балансов предварительно выполняются большие проектно-поисковые работы, снаряжаются экспедиции, в которых используются полевые и камеральные методы. Составление отраслевых и региональных балансов позволяет определить уровень комплексного развития региона, наличие в его развитии диспропорций.

Картографический метод дает возможность с помощью построения карт, картосхем, картограмм, картодиаграмм, наглядно воссоздать особенности территориального размещения производства страны и регионов. В целом экономическое картографирование является конкретным инструментом при исследовании территории, анализе особенностей размещения и взаимосвязи предметов и явлений. В этом методе наблюдается переход от преобладающих аналитических карт к созданию синтетических комплексных картографических моделей, которые отображают сложные экономические объекты, характеризуют взаимодействие хозяйства и населения, производства и окружающей среды, территориальную организацию хозяйства.

Статистический метод предусматривает обработку, анализ и систематизацию статистической информации, дает возможность количественно охарактеризовать факторы, которые влияют на состояние

объектов, сравнить конкретные количественные и качественные характеристики уровня развития социально-экономических систем регионов (группирование статистических показателей, расчеты средних величин, расчеты динамических рядов в натуральных числах и в процентах).

Проблемы размещения производительных сил и развития хозяйства регионов становятся со временем более сложными, а отраслевые и территориальные связи – все тяжелее управляемыми в условиях рынка. Поэтому появляется необходимость разработки и применения *экономико-математических моделей*, которые охватывают главные узловые проблемы. Сущность этого метода заключается в формализованном описании экономических явлений и процессов в виде соответствующих моделей – систем математических уравнений.

Экономико-математические методы обработки информации и моделирования представляют собой целый комплекс, который сочетает:

- методы экономической статистики;
- методы математической статистики – это корреляционный, регрессионный, вариационный, дискриминантный, факторный, кластерный и др.;
- методы экономического программирования (линейное, нелинейное, динамическое, стохастическое и др.);
- методы регионального экономического анализа – (моделирование; центрографический метод и др.);
- методы принятия оптимальных решений (массового обслуживания, распределения ресурсов, управления запасами и др.);
- метод экономической кибернетики (методы имитации, распознавания образов, деловые игры и др.).

Для региональной экономики экономико-математические методы дают возможность комплексного научного подхода для моделирования пространственных процессов развития экономики регионов, моделирования развития социально-экономических систем регионов, обоснований оптимизационных моделей регионального развития для принятия управленческих решений.

Метод социально-экономического прогнозирования – это совокупность научных подходов и инструментов для создания прогнозов развития и функционирования региональных социально-экономических систем в будущем. В нем сочетаются экономико-математические методы и модели, метод экспертных оценок, прогнозные оценки, метод аналогий и тому подобное.

Метод экономического районирования – его понимают как "такое членение территории страны, которое исходит из объективных закономерностей территориального разделения труда, формировании территориально-производственных комплексов разных масштабов и структуры, необходимости сохранения экологического равновесия и гармоничного развития экономики и культуры национально-территориальных образований и является важнейшей предпосылкой действенного регионального программирования, проведения эффективной государственной политики".

Целевая направленность районирования предусматривает максимальную эффективность территориальных экономических систем и создание таких взаимоотношений между регионами, которые бы способствовали формированию дополнительного эффекта в общественном хозяйстве. Это должно достигаться благодаря хозяйственной специализации регионов в наибольшем соответствии с их естественными и экономическими условиями.

Сущность экономического метода районирования заключается в признанной дифференциации его целевой функции. При обосновании схем районирования следует учитывать не только его условия, но и объективные особенности, а также актуальные задачи управления социально-экономическим развитием регионов на этом этапе.

Главной задачей науки является обоснование оптимального размещения производительных сил. Понятие "оптимальности" предусматривает получение как можно большего эффекта от правильного размещения предприятия, от наилучшей территориальной организации региона, страны.

Главные проблемы, связанные с территориальной организацией хозяйства, с социально-экономическим развитием всех регионов страны:

1. Украина в составе Советского Союза имела специализацию, которая была предопределена проблемами территориального разделения труда в составе СССР. Поэтому одни отрасли у нас развиты излишне, превышая собственные потребности Украины, а другие – развиты слабо, несоответственно к ее экономическому потенциалу. Поэтому одной из главных проблем «Региональной экономики» является трансформация отраслевой структуры экономики, возобновление ее равновесия.

2. Недостаточное развитие наукоемких отраслей, которое диссонирует с наличием мощной научно-технической базой, интеллектуальных возможностей, большого контингента высококвалифицированных рабочих и инженеров.

3. Региональное размещение производства у нас нерационально: чрезмерная концентрация материалоемких отраслей в Донбассе и Приднепровье сочетается с неиспользованием ресурсов в Западном регионе.

4. Экологические проблемы страны и ее регионов.

5. Проблемы создания современных форм территориальной организации производительных сил в регионах страны.

6. Потребность структурной перестройки экономики Украины связана с проблемой конверсии.

Вопросы для самоконтроля

1. Что изучает наука "Региональная экономика" и какие научные направления разрабатываются в этой отрасли, науке?
2. Какие задачи решает наука «Региональная экономика»?
3. В чем заключаются методологические основы науки о размещении и региональном развитии?

2. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил и формирование экономики регионов

В теме рассматриваются закономерности размещения производства и формирования экономики регионов, их объективный характер.

Размещение производительных сил – это результат действия объективных законов и закономерностей. Закон – это необходимое, существенное, устойчивое, повторяемое отношение между явлениями в природе и обществе. Закономерность – это объективно действительная, повторяемая, существенная связь явлений природы с общественной жизнью. Между законами и закономерностями существует самая тесная взаимосвязь. Именно поэтому встречаем в литературе отождествление этих двух понятий.

Закономерности размещения производительных сил и формирования экономики регионов являются отношениями между производственной деятельностью людей и территорией, на которой эта деятельность проходит. Познавание и практическое использование закономерностей позволяет выбрать самые эффективные варианты размещения производства, целеустремленно организовать территорию в соответствии с требованиями региональной политики.

К самым известным закономерностям размещения производительных сил и формирования экономических регионов относятся следующие.

Закономерность территориального разделения труда. Территориальное разделение труда является процессом специализации определенной территории (группы стран, одной страны или ее регионов) в производстве определенных видов продукции и услуг на основе развитого обмена. В результате территориального разделения труда (ТРТ) в народном хозяйстве формируется такая территориально-отраслевая структура, которая отвечает естественным, демографическим, экономическим и социальным условиям региона и потребностям межрегионального рынка. Размещение производительных сил с учетом территориального разделения труда и специализации регионов снижает расходы производства и ведет к повышению эффективности народного хозяйства.

Закономерность комплексно-пропорционального размещения производительных сил. Это одна из фундаментальных закономерностей территориальной организации производительных сил, формирования и развития регионов, которая отвечает экономическому закону комплексного, пропорционального развития хозяйства в целом.

Комплексное размещение производства – это объективные экономические отношения относительно формирования общественных потребностей в территориальном аспекте. Комплексность территориальной организации производства можно определить как осознанное, непрерывное, согласованное распределение на территории страны всех элементов производительных сил с целью обеспечения эффективного развития производства и повышения благосостояния всех членов общества страны и регионов.

Конкретной, объективной формой комплексности является комплексное размещение производства. В условиях перестройки экономики подход к комплексности должен предусматривать такую схему: *отрасль – материальное производство – хозяйственный комплекс*. Это дает возможность полнее выявить звенья комплексного развития, которых не хватает, и своевременно дополнить ими хозяйственный комплекс региона.

Пропорциональность размещения – соразмерность, определенное соотношение между отдельными элементами и сферами общественного производства и существующими возможностями. Пропорциональность должна обеспечиваться между всеми элементами общественного производства – *социальными, экономическими, природными* в любом регионе. Это касается также пропорций внутри города, между городами, между экономическими регионами, внутри них и тому подобное.

Комплексность и пропорциональность находятся в тесном органическом единстве. Однако в современных условиях наименее управляемыми являются территориальные пропорции на разных уровнях.

Рациональное, эффективное размещение производительных сил. Эта закономерность должна обеспечить постоянный рост производительности общественного труда на основе его всесторонней интенсификации, инновационных процессов при наименьших совокупных расходах.

Результатом реализации этой закономерности является улучшение социальных условий жизни населения страны и регионов, обеспечение оптимального природопользования, решение национальных, политических, социальных и других проблем.

Закономерность территориальной концентрации производительных сил. Отображает объективную тенденцию общественного производства к сосредоточению в ограниченном пространстве и проявляется в повышении производственной нагрузки на единицу площади. Действие этой закономерности географически проявляется в формировании территориальных образований – элементов производства, а экономически – в формировании агломерационного эффекта (взаимное размещение совместимых объектов в одной точке).

Территориальная концентрация позволяет повысить коэффициент застройки территории, создавать межотраслевые вспомогательные производства, единые очистные сооружения; формировать целостную производственную инфраструктуру и групповые формы расселения. Она содействует развитию важных направлений научно-технического прогресса, инновационному развитию современного производства. Концентрация производства в пределах определенной территории – это база формирования территориально-производственных комплексов разных форм.

Закономерность сближения уровней социально-экономического развития регионов. Действие этой закономерности проявляется в процессе территориального разделения труда, территориальной концентрации производительных сил и интеграции производства. Поскольку между регионами страны существуют достаточно значительные отличия в обеспечении природными ресурсами, материально-технической базой, трудовыми ресурсами, экономическими и социальными условиями – уровни их социально-экономического развития различны. Закономерность заключается в том, что уровни социально-экономического развития регионов в процессе усиления взаимосвязей между ними имеют тенденцию к сближению. Основным показателем уровня развития региона принято считать величину национального дохода на душу населения.

Закономерность региональной интеграции хозяйства предусматривает установление тесных экономических связей между районами. Она реализуется путем сочетания элементов общественного хозяйства – локальных и региональных форм территориального сосредоточения человеческой деятельности в процессе территориальной организации производства. Внутрирайонная интеграция означает сочетание элементов общественного хозяйства района в единую целостную систему – территориальную систему производительных сил. Ее результат – формирование общественно-хозяйственного комплекса региона, который имеет сложную структуру и крепкие производственно-экономические связи.

Закономерность глобализации и регионализации размещения и развития производительных сил. Современный этап развития экономики характеризуется наличием двух противоположных процессов – глобализации и ее регионализации. Глобализация экономики проявляется через мировой рынок, который стирает границы между странами, а регионализация развивается благодаря децентрализации ведения хозяйства как особенного типа территориального управления экономическими отношениями. На наднациональном уровне регионализация направлена как на защиту интересов определенного региона от разрушительного действия глобальных процессов, так и на позитив осуществления глобальных процессов.

Регионализация в национальных пределах выражается в росте самоуправления развитием региональной экономики, сосредоточении властных полномочий и хозяйственной самостоятельности регионов.

Закономерность устойчивого развития. Устойчивое развитие производительных сил и экономики регионов как одна из закономерностей определяет стратегическое направление достижения сбалансированности экономической, социальной и экологической составляющих страны и региональных хозяйственных систем. Устойчивое развитие Украины возможно лишь на основе кардинальной структурной перестройки экономики, инновационных процессов перевооружения производства, интенсивного развития наукоемких отраслей, экологизации всех сфер общественной жизни. Основная идея устойчивого развития относительно производительных сил и регионализации заключается: в обеспечении рационального природопользования; воспроизводстве ресурсной базы производства; реструктуризации хозяйственного комплекса страны и регионов в связи с новыми информационными условиями; эффективном использовании трудового и производственного потенциала.

На основе познания закономерностей разрабатываются *принципы* размещения производительных сил – правила деятельности и управления экономикой, экономическая политика государства в реализации законов размещения. Это значит, что принципами следует руководствоваться при размещении производства.

Кроме того, принципы размещения производства должны способствовать пропорциональному размещению производительных сил, углублению разделения труда между регионами, их комплексному развитию и установлению рациональных межрайонных связей. Таким образом, принципы размещения производительных сил – это руководящие положения, которые отображают объективные потребности и условия социально-экономического развития в территориальном аспекте. Одним из главных принципов в региональной экономике выделяется принцип *рационального размещения производства*, который вытекает из закономерности "рациональное, эффективное размещение производительных сил". Содержание его заключается в расположении производства, которое бы обеспечивало высокую эффективность развития народного хозяйства региона. Рациональность означает выбор наилучших вариантов размещения производства. Он реализуется благодаря комплексу определенных мероприятий:

- приближение материалоемких, энергоемких, водоемких отраслей к источнику топлива, энергии и воды. При этом, экономятся не только транспортные расходы, но и создается возможность комплексно и экономно использовать сырье, топливо, энергию и воду;
- приближение трудоемкого производства к районам и центрам сосредоточения трудовых ресурсов по полу, возрасту, квалификации – это, прежде всего, трудоемкие отрасли производства;

- приближение массового производства малотранспортабельной продукции к месту ее потребления (производство цельномолочной продукции);
- избежание встречных перевозок однотипной продукции, сырья и топлива;
- ограничение чрезмерной концентрации промышленности в крупных городах, подавляющее размещение новых объектов в средних и малых городах;
- охрана окружающей среды и обеспечение нормальных экологических условий проживания населения.

Перечисленные мероприятия определяют содержание принципа рациональности в узком понимании. В широком понимании понятие "рациональность" охватывает ряд и других принципов, которые обеспечивают эффективное (комплексное, пропорциональное и тому подобное) размещение народного хозяйства.

Принцип сбалансированности и пропорциональности размещения производства. Этот принцип предусматривает соблюдение сбалансированности между производственными мощностями, объемом производства, с одной стороны, и наличием сырьевых, энергетических, земельных, трудовых, финансовых ресурсов региона, с другой. Сбалансированность придерживается также между отраслями специализации, вспомогательными и обслуживающими, между добывающей и обрабатывающей отраслями производства, между производственной и социальной сферами.

Принцип комплексного размещения производства опирается на одноименную закономерность. Он реализуется:

- в комплексном использовании природных ресурсов, включительно с отходами (например шахта или лесопильня), добыча всех полезных компонентов;
- в рациональном использовании трудовых ресурсов путем создания в регионе такой структуры хозяйства, при которой предоставляется работа всем контингентам рабочей силы;
 - в налаживании эффективных производственных связей между предприятиями региона;
 - в создании единой инфраструктуры.

Принцип комплексности заключается в определении самой выгодной специализации региона с учетом территориального разделения труда.

Принцип внутригосударственного и международного территориального разделения труда. По этому принципу страна и ее регионы должны развивать такие отрасли и разновидности производства, для которых они имеют наилучшие условия и продукция которых имеет спрос на мировом рынке и является конкурентоспособной. Этот принцип в комплексе решает вопрос сбалансированности экспорта и импорта и позволяет либерализировать импорт товаров, которые в стране не производятся, что связано с естественными и климатическими условиями.

Принцип разнообразия форм ведения хозяйства. Рядом с государственными и кооперативно-коллективными формами равноправное развитие приобретают кооперативная, арендная, акционерная, частная (индивидуальная) формы ведения хозяйства. Это требует нового подхода к известным (традиционным) формам общественного производства – концентрации, специализации, кооперирования, комбинирования и территориальной организации. На территории регионов получают новое развитие диалектически взаимосвязанные процессы территориальной концентрации и децентрации, территориальной специализации и кооперирования, агломерирования и деагломерирования и тому подобное.

Принцип устойчивости территориальных социально-экономических систем. Этот принцип целесообразно использовать в экстремальных условиях производства. Условия жизнеобеспечения в этих системах целесообразно создавать с учетом возможности относительно автономного социально-экономического развития и рационального функционирования.

Принцип ограниченного централизма предусматривает органическое сочетание интересов страны и ее регионов. При этом нужно создать условия для развития производительных сил в регионе с целью повышения уровня его социально-экономического развития. Однако развитие каждого региона не должно противоречить государственной региональной политике, которая разрабатывается с учетом общегосударственных интересов.

Принцип выравнивания уровней экономического и социального развития регионов и областей. Он предусматривает сближение территорий по интегральным показателям, которые характеризуют конечную результативность их хозяйственной деятельности, в частности производство внутреннего валового продукта на душу населения. Реализация этого принципа основывается на всестороннем развитии региональной интеграции, использовании преимуществ территориальной концентрации производства.

Кроме отмеченных принципов, в размещении производства учитываются и другие, в частности принцип оздоровления экологической ситуации, осуществления эффективных мероприятий по охране окружающей среды и рационального природопользования, принцип регулирования роста крупных городов, активизации развития малых и средних городов и тому подобное. Соблюдение принципов размещения производительных сил является основой региональной политики государства. Принципы в разных странах могут быть разными. Важность каждого из них определяется стратегией и задачами, которые конкретизированы в региональной политике страны, например, на современном этапе развития национальной экономики в Украине приоритетными являются социально направленные принципы.

Факторами размещения производительных сил называют всю совокупность аргументов (причин), которые определяют выбор места для отдельных предприятий, их групп и отраслей. При изменении состава факторов должны измениться и места размещения объектов.

Факторы размещения можно сгруппировать по пяти направлениям (группам): природно-экологический, демоэкономический, научно-технический, социально-экономический и геополитический.

Природно-экологическое направление. Это направление образует совокупность условий размещения производительных сил на конкретной территории. В группу природно-географических факторов входят минерально-сырьевые, топливно-энергетические, водные, лесные, биологические, земельные, климатические и другие ресурсы. Эти факторы охватывают качественную и количественную характеристику и имеют важное влияние на размещение отраслей добывающей промышленности, гидроэнергетики, отраслей промышленности, которые перерабатывают сельскохозяйственную продукцию. Количественная и качественная характеристика полезных ископаемых, их физико-технические свойства, характер залегания определяют размер предприятий, методы добычи и уровень технико-экономических показателей (себестоимость, производительность труда, фондо- и капиталоемкость, рентабельность и тому подобное).

Наиболее важные факторы из группы природно-географических факторов это – *сырьевой фактор, топливно-энергетический, водный* и др.

Демоэкономическое направление включает численность населения, его размещение, количественную и качественную оценку трудовых ресурсов регионов и областей. Демографические факторы больше всего влияют на размещение трудо- и наукоемких отраслей промышленности (приборостроения, инструментальной, электронной, радиотехнической, электротехнической). Размещение предприятий этих отраслей зависит преимущественно от наличия квалифицированных кадров.

Технико-экономическое направление. Сюда относят научно-технический прогресс (инновационную составляющую), транспортные условия, формы общественной организации производства. В качестве главного и решающего фактора выступает научно-технический прогресс. Он влияет на размещение предприятий и отраслей в результате научных изобретений и изменений в технологии промышленного и социально-хозяйственного производства, в развитии социальной сферы. Его ускорение ослабляет влияние природно-географических и демографических факторов. Внедрение результатов научно-технического прогресса и современных инноваций, особенно новых передовых технологий, способствует снижению трудо-, материало-, фондо- и капиталоемкости, а это, в свою очередь, - созданию относительно одинаковых условий для ускорения развития производства экономических регионов и равномерного их размещения.

Социально-экономическое направление. Данная группа факторов связана с уровнем развития социальной инфраструктуры, отрасли которой удовлетворяют потребности населения в образовании, здравоохранении, науке, культуре, сфере услуг и жилищно-коммунальном обслуживании. Эти факторы призваны обеспечить преодоление социально-экономических отличий между городом и селом, промышленностью и сельскохозяйственным производством, рациональную занятость населения и тому подобное. С ростом производства роль социально-экономического фактора постоянно повышается.

К социально экономическим факторам можно отнести *потребительский фактор*. Он при территориальной дифференциации природных ресурсов и населения действует в направлении противоположном сырьевому и топливно-энергетическому. К районам и центрам потребления продукции преимущественно тяготеют те отрасли, которые заняты обслуживанием населения (производство товаров народного потребления и услуг), или, которые производят малотранспортабельную продукцию.

В современных условиях на развитие и размещение производства большое влияние оказывает *геополитический фактор* – географическое положение территории, конкурентные преимущества отечественных товаропроизводителей в системе мирового хозяйства; интеграция в мировое экономическое пространство. Геополитические факторы влияют на развитие интеграционных экономических связей Украины с другими странами, на усиление ее участия в международном разделении труда. Под их влиянием формируется модель производственно-инвестиционных связей, которые наряду с внешней торговлей усиливают сотрудничество и, прежде всего, в развитии научно-технического сотрудничества.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимают под закономерностями размещения производительных сил и формирования экономики регионов, как они определяются.
2. Почему при размещении производительных сил придерживаются определенных принципов, какие принципы являются важнейшими.
3. Как принципы размещения производительных сил реализуются на практике в пределах Украины.
4. Что понимают под факторами размещения производительных сил, какие группы факторов выделяют.
5. Как влияет фактор рыночной конъюнктуры на размещение производства.
6. Какие факторы имеют особенное влияние на формирование экономических регионов.

3. Экономическое районирование и территориальная организация хозяйства

В этой теме следует рассмотреть вопрос экономического районирования и территориальной организации хозяйства.

Экономическое районирование – это научно обоснованное разделение страны на экономические районы, которые сложились исторически или формируются в процессе развития производительных сил на основе общественного и территориального разделения труда. Экономическое районирование направлено на улучшение территориальной организации производства и управления хозяйственной деятельности. Оно дает возможность соединить общегосударственные и региональные интересы во всестороннем и комплексном использовании природных и экономических ресурсов территории, ее комплексному социально-экономическому развитию, в формировании рациональной территориально-отраслевой структуры хозяйственного комплекса страны.

Экономическое районирование является научным методом разделения страны на специализированные территориально-хозяйственные части, которые сложились в результате общественного и территориального разделения труда за определенный исторический период. Экономический район (регион) выступает в качестве одной из форм территориальной организации хозяйства. При выделении экономических районов, создается территориальная структура хозяйства в виде экономических районов (регионов), которая отображает особенности ведения хозяйства в пространстве и времени.

Под *экономическим районом* понимают часть территории страны, в пределах которой на основе определенного способа производства и территориального разделения труда формируется специализированное хозяйство. Экономический район – это географически-целостная территориальная часть народного хозяйства страны, которая имеет свою производственную специализацию, крепкие внутренние экономические связи и неразрывно связана с другими частями общественного территориального разделения труда.

Экономический район имеет следующие признаки:

- специализация – как основная народнохозяйственная функция;
- комплексность – как взаимосвязанность важнейших составляющих экономической и территориальной структур района;
- управляемость, то есть наличие определенных отраслей и территориальных структур, которые являются материальной основой взаимосвязанности составляющих, что позволяет трактовать район как целостную систему и организационную ячейку территориального управления народным хозяйством.

При выделении интегральных экономических районов как наибольших территориальных хозяйственных комплексов страны следует придерживаться следующих принципов:

- объективная общественная целостность территории, которая основывается на взаимосвязанности всех ее компонентов;
- эффективная международная специализация, которая характеризуется выгодными внешними связями;
- комплексно-пропорциональное развитие на основе внутренних связей;
- единство социально-экономической регионализации и административно-территориального устройства;
- социальная и экологическая эффективность процесса жизнедеятельности населения;
- перспективность деятельности человека, которая дает возможность связывать интересы региона с государственными интересами;
- установление центров районоформирования (расселенческих, промышленных, рекреационных, транспортных и т.п.), которые являются ядрами формирования территориальных хозяйственных комплексов;
- отражение в названии районов сущностных, экономических, социальных и географических признаков территорий и хозяйственных комплексов.

Факторы, которые объединены в три основные группы: экономические, естественные и исторические. Основными среди них являются *факторы экономического происхождения*:

- главным районообразующим фактором в каждой стране является общественное территориальное разделение труда;
- территориальные производственные комплексы (ТПК) как совокупность однородных или тесно связанных между собой разных производств, расположенных на определенной территории;
- естественные условия и ресурсы как основа развития специализированного хозяйства района и существования и развития других компонентов производительных сил данной территории;
- особенности экономико-географического положения территории района обуславливают формирование специализации его хозяйства, характер и уровень развития экономических связей;
- районообразующие центры – крупные города – экономические центры с мощным производственным и инфраструктурным потенциалом. Зона районоформирующего влияния крупных региональных центров охватывает группу административных областей или территориально отделенный анклав в пределах экономического района. На Украине такими центрами являются Киев, Харьков, Донецк, Днепропетровск, Одесса, Львов, Винница, Симферополь, Житомир и Чернигов;

- формы территориальной организации производства – промышленные, инфраструктурные (транспортные, рекреационные) и агропромышленные районы, центры, промышленные и транспортные узлы, локальные формы территориальной организации хозяйства региона;
- общественно-политическое устройство (унитарное или федеральное). В Украине общественно-политическое устройство государства построено на принципах унитарности, но с определенным элементом федерации, в частности, с существованием внутренней автономии для АР Крым;
- административно-территориальное разделение страны. В пределах экономических, административных и правовых механизмов территориального управления и регулирования в поле административно-территориального разделения страны функционируют как самостоятельные субъекты ведения хозяйства разных форм собственности, так и отдельные звенья хозяйственных комплексов территорий.

Согласно иерархии интегрального районирования выделяются три уровня экономических районов: крупные (макрорайоны), средние (мезорайоны), малые (микрорайоны) экономические районы:

- *крупные (интегральные)* экономические районы – это наибольшие территориальные формирования, которые объединяют несколько административных областей, или административные области с автономной республикой;
- *средние (интегральные)* экономические районы – являются подрайонами крупных экономических районов и очерчиваются пределами административной области или автономной республики;
- *малые экономические районы (микрорайоны)* – связаны с низовым административно-хозяйственным районированием. Их территория отвечает территории нескольких административных районов, очерченных в пределах области. Территория малого района может охватывать крупный город (например, Киев, Донецк, Харьков, Одесса);
- также выделяются *низовые* административно-хозяйственные районы. Они охватывают полностью территории административных районов. Город может рассматриваться как низовой административно-хозяйственный район. Определенное количество их может выделяться в пределах крупных городов.

Разработки по экономическому районированию, проведенные в 90-ые годы с участием ведущих ученых Совета по изучению производительных сил Украины НАН Украины, завершились в 1998 году внесением Проекта Закона Украины "О Концепции государственной региональной экономической политики" предложенной в таком составе сеткой экономических районов Украины.

- *Донецкий* (Донецкая и Луганская области);
- *Приднепровский* (Днепропетровская, Запорожская, Кировоградская области);
- *Восточный* (Харьковская, Полтавская, Сумская области);
- *Центральный* (Киевская, Черкасская области и г. Киев);
- *Полесский* (Ровненская, Волынская, Житомирская и Черниговская области);
- *Подольский* (Винницкая, Тернопольская, Хмельницкая области);
- *Причерноморский* (Автономная Республика Крым, Николаевская, Одесская, Херсонская области и г. Севастополь);
- *Карпатский* (Львовская, Закарпатская, Ивано-Франковская и Черновицкая области).

Экономическое районирование дает возможность решения и практического претворения в жизнь таких проблем:

- постепенное сближение уровней социально-экономического развития регионов Украины;
- усиление интеграционных процессов в развитии регионов за счет специализации и кооперации производства, эффективного использования природно-ресурсного и трудового потенциала;
- постоянный рост рынка собственных товарных ресурсов и уменьшения использования иностранных;
- постоянное общее повышение уровня жизни и благосостояния населения.

Таким образом, экономическое районирование является научным методом территориальной организации хозяйства и в то же время одним из средств рационального размещения производства, совершенствования его специализации и повышения социально-экономического развития.

Вопросы для самоконтроля

1. Сущность экономического района.
2. Основные районообразующие факторы.
3. Дать характеристику территориальной структуре хозяйства.
4. Составить схему территориальной структуры Украины.
5. Что понимают под комплексно пропорциональным развитием экономических районов?
6. Какие перспективы формирования технополисов на территории Украины.