

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И ТОРГОВЛИ ИМЕНИ МИХАИЛА ТУГАН-  
БАРАНОВСКОГО»

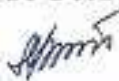
КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

Курс лекций  
по «Региональной экономике»  
тема № 2

к.э.н., доцента Прилепской Ю.В.

Одобрено на заседании кафедры  
экономической теории  
Протокол № 1 от 31.08.2021 г.

Зав. кафедрой



М.В. Фомина



## ТЕМА 2 РЕГИОН В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ТРУДА

### ПЛАН

- 1. Регион в системе разделения труда**
- 2. Сущность, цель и задачи государственной региональной экономической политики**
- 3. Механизм реализации государственной региональной экономической политики**

#### **1. Регион в системе разделения труда**

В этой теме рассмотрены современные особенности разделения труда и формирования основных экономических районов страны.

*Территориальное разделение труда (ТРТ).* Категория «территориальное разделение труда» выступает важным условием анализа разных форм организации производительных сил в масштабе регионов, отдельных стран и в объединениях государств мира. Территориальное разделение труда – это объективный процесс развития производительных сил, при котором происходит отделение разных видов трудовой деятельности, специализация отдельных производственных единиц, обмен между ними продуктами своей деятельности.

*Территориальная организация производства* – система территориального размещения и развития общественного производства, в основе которой лежит территориальное разделение и интеграция труда. С объективной стороны, территориальная организация производства – это территориальная структура народного хозяйства, которая сложилась: из субъективного – процесс ее регулирования (управления), который осуществляется рыночным механизмом, или государственным регулированием, или смешанным путем (планово-рыночная экономика). Материальными элементами территориальной организации производства являются промышленные и сельскохозяйственные предприятия, строительно-монтажные организации, индустриальные центры и районы, сельскохозяйственные зоны, населенные пункты, транспортная сеть, инженерная инфраструктура, территориально-производственные комплексы, экономические районы. Ее регулирующие (планово-управленческие) формы – руководящие и планирующие органы государства, научные и проектные организации, государственные планы и программы, рыночный механизм (цены, кредиты).

Элементами территориальной организации производительных сил являются отдельные формы:

- *центр* – это точка, связи которой с близлежащей территорией функциональные;
- *промышленный центр* – это группа промышленных предприятий, взаимосвязанных совместными вспомогательными производствами, а в отдельных случаях – общностью технологического процесса, которые имеют единую систему расселения и обслуживаются общей инфраструктурой;
- *узел* – это территориальное объединение объектов, которые играют определенную роль в развитии данной территории;
- *промышленный узел* – это локальное производственно-территориальное объединение, в котором предприятия соединяются тесными производственными и производственно-технологическими связями, общностью транспортно-географического положения, общими системами инфраструктуры и поселения для самого эффективного использования природных, материальных и трудовых ресурсов;
- *производственный комплекс* – это объединение предприятий, объединенных выполнением единой хозяйственной функции и взаимосвязанных тесными производственными отношениями таким образом, что исключение каких-то компонентов снижает эффективность комплекса;
- *территориально-производственный комплекс* – это взаимообусловленное объединение предприятий на определенной территории, при котором эффект достигается благодаря удачному отбору предприятий согласно природным и экономическим условиям;
- *район* – это территория, которая отличается от других территорий по совокупности составляющих, характеризующихся единством, взаимосвязью и целостностью, которая является объективным условием, закономерностью рационального развития данной территории;
- *регион* – появился еще во второй половине 20 века для обозначения страны, области. Сегодня понятие "Регион" имеет дискуссионный и спорный характер и зависит от подхода исследователя. В "Географическом энциклопедическом словаре" регион объединяется: с понятием "Район" и второе – с территорией (акваторией) не обязательно существующей таксономической единицей в системе какого-либо территориального разделения (например, западная Азия, восточный район и т.д.). Регионы являются продуктом материальных сил в истории. Образы регионов изменяются в результате как внешних, так и внутренних инициатив. Социально-экономический (общественный) регион можно определить как часть территории государства, выделить по совокупности разных признаков в административную единицу. Такие регионы сознательно направлены и координированы для достижения целей общественного развития. В условиях страны первичными регионами является АР Крым и административные области;

- *технополис* – одна из форм свободной экономической зоны; технополисы создаются для ускорения воплощения научно-технических достижений и их эффективного использования; ядро технополиса формирует региональный центр разработки и освоения производства высокотехнической продукции. Технополисы пользуются государственной поддержкой;
- *портово-промышленный комплекс* – это объединение на одной территории морских портов, промышленных предприятий, приморских поселений, социально-производственной инфраструктуры, размещение которых в прибрежной зоне предопределено эксплуатацией природных ресурсов прилегающей территории и акватории, обеспечением внешнеэкономической и других видов деятельности.

*Территориальная организация общества* — совокупность пространственных связей и структур, которые определяют влияние природных и социальных факторов на жизнедеятельность общества, в частности на расселение населения, производство и природопользование.

*Территориальное разделение труда* – процесс производственной специализации территории, обусловленный усилением межрегиональной кооперации, обменом специализированной продукцией и услугами.

В основе ТРТ лежат природные условия и ресурсы, разнообразие территорий, а также отличия между народами, которые там проживают, и исторически сформированными навыками труда. ТРТ как объективный процесс имеет тесные взаимосвязи двух сторон – специализации и обмена товаров.

*Специализация* – наиболее активная сторона этого процесса. Она проявляется в отделении определенных видов человеческой деятельности с целью эффективного ее использования.

Ради оценки эффективности специализации конкретной территории рассчитывают коэффициенты специализации, локализации, межрайонной товарности, душевые показатели и т.п.

Территориальное разделение труда как основа экономического районирования имеет важное значение в прогнозировании развития хозяйственных комплексов экономических макрорегионов, проведении региональных научных исследований перспектив размещения производства и его регионального развития. Наиболее важными факторами, которые влияют на территориальное разделение труда и специализацию экономических районов, являются природные и экономические. ТРТ внутри страны и между странами обязательно предусматривает наличие пространственных отличий в хозяйстве, разорванность между отдельными стадиями производства, между производством и потреблением. Учитывая разнообразие производственно-территориальных связей, которые развиваются между территориально разделенными предприятиями, Ю.Г. Саушкин различал шесть видов ТРТ:

- *генеральный* (международный) – территориальное разделение труда между странами и большими экономическими районами (макрорайонами);
- *территориальное* разделение труда между отдельными центрами (промышленными узлами, крупными городами). Они выступают в качестве опорного каркаса территориальной структуры производств страны;
- *ТРТ вокруг одного главного экономического центра* (города, большого машиностроительного завода). При этом экономический центр выступает в качестве своеобразного ядра, к которому тяготеют все смежные формы сосредоточения человеческой деятельности, образуя "поле тяготения";
- *постадийное территориальное разделение труда*, при котором стадии производственного процесса территориально разъединены и находятся в разных пунктах или местностях (например, заготовка древесины – лесопильня – деревообработка – производство мебели);
- *фазовое территориальное разделение труда*, которое заключается в том, что одна и та же продукция приходит к центрам на протяжении года из разных мест по фазовым (сезонным) графикам. Так, по фазовому графику поставляются овощи, фрукты и др.;
- *эпизодическое территориальное разделение труда*. Когда страны или регионы осуществляют обмен товарами между собой не постоянно.

Территориальное разделение труда проявляется в разных масштабах. По масштабам пространственного охвата Ю.Г. Саушкин выделил такие уровни ТРТ:

- *мировое разделение труда*, которое охватывает все государства мира;
- *международное разделение труда* – в рамках определенного объединения государств;
- *межрайонное внутригосударственное разделение труда* – между экономическими регионами любой страны; на основе такого разделения формируется специализация хозяйственного комплекса;
- *внутрирайонное разделение труда* – между специализированными хозяйственными частями района (подрайонами);
- *внутриобластное разделение труда* – между специализированными хозяйственными частями административных областей;
- *локальное разделение труда* – внутри отдельных хозяйственных частей области, между городами и приморскими зонами.

Территориальное разделение труда открывает широкие возможности для выявления конкретных форм территориального сосредоточения производительных сил и изучения разных объектов – отраслей хозяйства, межотраслевых комплексов, территориально-производственных комплексов, регионов.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Современная сетка макрорегионов Украины.
2. В чем сущность территориального разделения труда.
3. Основные виды и масштабы территориального разделения труда.

## **2. Сущность, цель и задачи государственной региональной экономической политики**

Государственная региональная экономическая политика – это совокупность организационных, правовых и экономических мероприятий, осуществляемых государством в сфере регионального развития в соответствии с нынешними и стратегическими целями.

Эти мероприятия направляются на:

- стимулирование эффективного развития и размещение производительных сил отдельных регионов;
- рациональное использование природного, производственного и трудового потенциала;
- создание нормальных условий для жизнедеятельности населения;
- обеспечение экологической безопасности.

В целом государственная региональная экономическая политика характеризуется совокупностью целей, которые стоят перед обществом и определяют ее стратегию и тактику. При определении приоритетных направлений региональной экономической политики принимаются во внимание демографические, экологические, производственные потребности, решение которых способствует экологическому возвышению регионов.

*Основной целью государственной региональной экономической политики является:*

- увеличение национального богатства страны путем эффективного использования природно-ресурсного, трудового и научно-технического потенциалов каждого региона и тесного сотрудничества между ними;
- последовательное осуществление мероприятий, направленных на выравнивание уровней социально-территориального разделения труда, рационализации системы расселения, социальных и других особенностей;
- поддержка внутрирегиональной сбалансированности экономического развития, экологического состояния, социально демографических и социально политических процессов.

*Главными задачами государственной региональной экономической политики являются:*

*В экономической сфере:*

- улучшение функционирования отраслей производства в рыночных условиях;
- создание благоприятных условий развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры при проведении приватизации государственного имущества, земельной реформы и других рыночных превращений;
- обустройство государственных границ и создание связей между пограничными регионами;
- усовершенствование экономического районирования и узаконивание на наивысшем уровне сети экономических регионов.

*В социальной сфере:*

- обеспечение полной занятости населения;
- повышение уровня благосостояния и стабилизация уровня жизни населения;
- гарантирование продовольственной обеспеченности; предотвращение ухудшения демографической ситуации и депопуляции населения; осуществление мероприятий относительно продолжения жизни населения и повышения его естественного прироста.

*В экологической сфере:*

- предотвращение загрязнения окружающей среды;
- эффективное использование природных ресурсов;
- экологически обоснованное размещение производительных сил.

*Современная государственная региональная экономическая политика основывается на таких основных принципах:*

- обеспечение единства задач социально-экономического развития страны и отдельных регионов;
- правовое обеспечение экономической самостоятельности регионов на основе разграничения полномочий между центральными и местными органами власти и органами местного самоуправления, повышения их ответственности в отношении решения задач жизнеобеспечения и комплексного развития территории;

- соблюдение требований экологической безопасности при реформировании хозяйственных комплексов и размещении новых предприятий;
- достижение экономического и социального эффекта за счет рационального использования ресурсов, системы управления и развития межрегиональных связей.

Реализация указанных принципов будет способствовать реформированию системы управления государственным сектором экономики, укреплению экономической основы местного самоуправления и размещению прав местных органов власти в бюджетной сфере.

### **Вопросы и задания**

1. Определите сущность государственной региональной экономической политики.
2. Определите цели, и задачи государственной региональной экономической политики.
3. Определите основные принципы государственной региональной экономической политики.

### **3. Механизм реализации государственной региональной экономической политики**

В этой теме нужно определить сущность механизма реализации государственной экономической политики и его составные элементы.

Для воплощения в жизнь государственной региональной экономической политики важное значение имеет *механизм* ее реализации, который включает систему конкретных рычагов и организационно-экономических средств, с помощью которых осуществляется влияние на пространственную организацию общества, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов, совершенствуется структура их хозяйственного комплекса.

В качестве основных составляющих механизма государственной региональной экономической политики Украины выступают:

- соответствующая законодательно-нормативная база;
- бюджетно-финансовое регулирование регионального развития;
- прогнозирование и программирование;
- развитие разных форм территориальной организации производительных сил (создание специальных экономических зон, межрегиональное и пограничное сотрудничество и др.).

Первоосновой механизма государственной региональной экономической политики является законодательная база, которая определяет взаимоотношения государства и регионов, и соответствующие организационные структуры управления социально-экономическими процессами.

Одним из важных элементов государственной региональной экономической политики является разработка долгосрочных, среднесрочных прогнозов социально-экономического развития АР Крым, областей Украины, городов Киева и Севастополя и государственных региональных программ, с помощью которых достигается плановость в развитии производительных сил и регионов. В настоящее время уже разработанные проекты региональных программ социально-экономического развития Карпатского региона, Полесья, Причерноморья, Приднепровского района, Подолья и др.

Бюджетно-финансовые рычаги реализации региональной экономической политики в Украине происходят на основе сформированной законодательно-нормативной базы, на которой основываются бюджетная система и межбюджетные взаимоотношения.

Определяющую роль в развитии региона играет инвестиционная политика государства. Ее основные направления таковы:

- привлечение кредитов, гарантий, международной технической и гуманитарной помощи, иностранных инвестиций под перспективные инвестиционные проекты;
- содействие в определении основных приоритетов инвестирования в предприятия и организации региона;
- создание банка данных об инвестиционных проектах предприятий и организаций региона;
- координация и управление инвестиционными проектами в регионе;
- сопровождение инвестиционных проектов и контроль за рациональным использованием привлеченных финансовых ресурсов.

Реализация государственной региональной экономической политики и стимулирование хозяйственной деятельности регионов предусматривают создание и организацию деятельности новых форм регионального развития производительных сил. Главная задача и цель их формирования – активизация хозяйственной и предпринимательской деятельности на определенной территории. С помощью отдельных новых форм регионального развития производительных сил возможно формирование предпосылки для привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, структурного обновления производства, повышения конкурентоспособности продукции.

Во многих странах мира есть территории, на которых действует несколько более либеральный режим внешнеэкономической деятельности, чем в Украине. Эти территории в зависимости от выполняемых ими функций называют специальными (свободными) экономическими зонами.

*Специальные экономические зоны (СЭЗ)* – это специфическое региональное образование, территория, на которой устанавливают особый режим хозяйственной деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также отечественных предприятий и граждан. Порядок осуществления хозяйственной деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями и условия льготно-экспортно-импорто-таможенного, налогового, валютного, банковского, визового, трудового и других видов регулирования в зоне устанавливаются законодательством страны.

Начальными правовыми принципами создания и функционирования СЭЗ в Украине является, прежде всего, Закон Украины "Об общих принципах создания и функционирования общих (свободных) экономических зон" от 13 октября 1992 г. Приняты десятки законов и постановлений Верховной Рады Украины и Кабинета Министров по отдельным вопросам создания в регионах Украины специальных экономических зон, которые используются в качестве исходной нормативной базы при разработке их проектов.

Создание СЭЗ и территорий приоритетного развития (ТПР) в Украине является одним из элементов перенесения центра тяжести управления социально-экономическими процессами на региональный уровень. Это одна из форм эффективной организации регионального развития экономики, которая полностью совпадает с общегосударственным подходом к ее реструктуризации и расширения самостоятельности регионов. Развитию СЭЗ должны содействовать удачное размещение системы транспортного сообщения; развитый производственный потенциал, наличие производственной и социальной инфраструктуры и наличие территории с уникальными запасами и ценностным природно-ресурсным потенциалом. С 1995 г. в Украине действует первая созданная зона "Сиваш", в состав которой вошли Крымское объединение "Титан", Перекопский бромный завод, Сивашский анилинокрасочный завод, Крымский содовый завод, Пластмассовый завод "Полифтор", сельскохозяйственные предприятия, рыбокомбинат. В настоящее время в Украине создано 12 СЭЗ и 5 ТПР, из которых по существующим оценкам успешными, с точки зрения привлечения дополнительных инвестиций, являются лишь три (Донецкая, Закарпатская и Львовская области).

В Украине в перспективе могут создаваться такие виды СЭЗ: внешнеторговые, производственные, научно-технические, туристско-рекреационные. Учитывая, что создание и функционирование банковско-оффшорной СЭЗ имеет специфический характер, определение ее статуса нуждается в принятии отдельного закона.

Свободные экономические зоны в Украине создаются по территориальному принципу, то есть зона является частью национального экономического пространства, где действует особая система экономико-правовых льгот и стимулов, направленных на обеспечение становления государственной экономической политики, гарантий потенциальным внутренним и внешним инвесторам, предопределенных специальным правовым режимом. В частности, в СЭЗ устанавливается режим специальной таможенной зоны, который, в зависимости от вида зоны, предусматривает соответствующие льготы относительно тарифного и нетарифного режима регулирования внешнеэкономической деятельности субъектов зоны.

Создание СЭЗ нуждается в формировании соответствующей инфраструктуры. В частности, для внешнеторговых СЭЗ нужна развернутая сеть транспортных путей – морских, железнодорожных, автомобильных и тому подобное. Поэтому решение относительно создания таких зон целесообразно рассматривать во взаимосвязи с вопросом создания и развития международных транспортных коридоров.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество является также инструментом реализации региональной экономической политики. В научной литературе термином "трансграничное сотрудничество" характеризуют территории интенсивного приграничного сотрудничества во всех сферах жизни. Такими являются совокупные приграничные территории двух или более соседних государств с высоким имеющимся или потенциальным уровнем приграничного сотрудничества.

Основной целью трансграничного сотрудничества является устранение экономических, социальных, правовых и административных барьеров, вызванных границами, сглаживание диспропорций в уровнях развития приграничных регионов. Трансграничное сотрудничество означает сотрудничество смежных территорий соседних государств, то есть определяющим является наличие границы между сотрудничающими территориями.

Украина имеет большие потенциальные возможности в налаживании приграничного сотрудничества. Ее непосредственные соседи – Россия, Беларусь, Молдова, Румыния, Венгрия, Словакия, Болгария, Турция – представляют разную, но в целом благоприятную внешнюю среду для взаимовыгодного сотрудничества. В Украине 2/3 областей являются приграничными.

Основные задачи трансграничного сотрудничества можно определить так:

- во-первых, транспортное сотрудничество в интеграционных процессах обеспечивает возможность ускорения процессов выравнивания жизненного уровня населения приграничных территорий и движения свободного движения людей, товаров и капиталов через границу к полной интегрированности пространства;
- во-вторых, трансграничное сотрудничество способствует мобилизации местных ресурсов и их эффективному использованию с целью повышения жизненного уровня населения приграничных территорий;

- в-третьих, трансграничное сотрудничество делает возможным объединение усилий для решения общих проблем в трансграничном регионе, в частности для решения вопросов национальной безопасности;
- в-четвертых, трансграничное сотрудничество играет важную роль как "полигон" для испытания и адаптации европейского законодательства, инструментария повышения роли регионов, имплементации механизмов финансовой поддержки.

Закон Украины "О трансграничном сотрудничестве" (ТГС) содержит адаптированное к действующим законам нашего государства о местном самоуправлении, государственных местных администрациях и другим нормативно-правовым актам толкования субъектов, а именно: "субъекты ТГС – это территориальные общины, их представительские органы, местные органы исполнительной власти Украины, которые взаимодействуют с территориальными общинами и соответствующими органами власти других государств в пределах своей компетенции, установленной действующим законодательством и соглашениями о трансграничном сотрудничестве".

Трансграничное сотрудничество реализуется как на региональном, так и на локальном уровне. На локальном уровне оно развивается значительно быстрее и эффективнее. Для него характерны личные контакты с соседями, вызванные хозяйственными потребностями, а также сотрудничеством в отрасли культуры. Такое сотрудничество подкрепляется правовыми принципами.

Европейская практика трансграничного сотрудничества оперирует, главным образом, результатами деятельности такой организационной формы, как еврорегионы. Под понятием "еврорегион" (ЕР) следует понимать форму трансграничного сотрудничества между территориальными общинами или местными органами власти приграничных регионов, которые имеют общую границу, направленную на координацию взаимных усилий и осуществление согласованных мероприятий в сферах жизнедеятельности в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права для решения общих проблем и в интересах людей.

Мировой опыт свидетельствует, что одним из самых эффективных путей государственной поддержки высокотехнологичных, наукоемких, экологически чистых производств является создание региональных научно-технологических парков (РНТП). Они формируются на базе одного или нескольких ведущих вузов региона при участии производственных предприятий, которые способны внедрять высокие технологии.

Ядром РНТП являются формы (малые предприятия), которые объединяют высококвалифицированных ученых и специалистов, занимающихся разработкой и подготовкой к внедрению новых технологий.

Технопарки образуют организационную основу инновационных процессов, играют важную роль в перенесении высоких технологий из сферы фундаментальных разработок в производство и способствуют коммерциализации науки, позитивным структурным сдвигам экономики, росту конкурентоспособности продукции на мировом рынке.

Технопарки могут значительно отличаться по масштабности, структуре и объемам услуг. В связи с осложнением структуры технопарков, выделяют следующие основные их типы:

- "инкубаторы" - инновационный центр, инкубатор бизнеса, научная гостиница и тому подобное;
- технологические парки – научный, промышленный, экологический, конверсионный, инновационный, бизнес-парк и тому подобное;
- технополисы;
- региональные научно-технологические парки.

С появлением РНТП создаются благоприятные условия для решения ряда государственных, региональных, вузовских и производственных проблем. В частности, растут масштабы и темпы развития наукоемких и экологически чистых отраслей экономики; улучшается место страны в международном разделении труда; оздоравливается природная среда; укрепляется техническая и организационная база научных исследований в вузе; расширяются возможности для подготовки высококвалифицированных научных кадров и формирования новых научных школ; повышаются технический уровень, качество, конкурентоспособность продукции и тому подобное. Перспективным направлением является формирование технопарков в Украине вблизи больших культурно-исторических и научных центров (Киева, Харькова, Донецка, Днепропетровска, Одессы, а также в Крыму).

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Определите сущность государственной региональной экономической политики.
2. Определите цели и задачи государственной региональной экономической политики.
3. Определите основные принципы государственной региональной экономической политики.
4. Основные этапы реализации государственной региональной экономической политики.





## ТЕМА 2 РЕГИОН В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ТРУДА

### ПЛАН

- 1. Регион в системе разделения труда**
- 2. Сущность, цель и задачи государственной региональной экономической политики**
- 3. Механизм реализации государственной региональной экономической политики**

#### **1. Регион в системе разделения труда**

В этой теме рассмотрены современные особенности разделения труда и формирования основных экономических районов страны.

*Территориальное разделение труда (ТРТ).* Категория «территориальное разделение труда» выступает важным условием анализа разных форм организации производительных сил в масштабе регионов, отдельных стран и в объединениях государств мира. Территориальное разделение труда – это объективный процесс развития производительных сил, при котором происходит отделение разных видов трудовой деятельности, специализация отдельных производственных единиц, обмен между ними продуктами своей деятельности.

*Территориальная организация производства* – система территориального размещения и развития общественного производства, в основе которой лежит территориальное разделение и интеграция труда. С объективной стороны, территориальная организация производства – это территориальная структура народного хозяйства, которая сложилась: из субъективного – процесс ее регулирования (управления), который осуществляется рыночным механизмом, или государственным регулированием, или смешанным путем (планово-рыночная экономика). Материальными элементами территориальной организации производства являются промышленные и сельскохозяйственные предприятия, строительно-монтажные организации, индустриальные центры и районы, сельскохозяйственные зоны, населенные пункты, транспортная сеть, инженерная инфраструктура, территориально-производственные комплексы, экономические районы. Ее регулирующие (планово-управленческие) формы – руководящие и планирующие органы государства, научные и проектные организации, государственные планы и программы, рыночный механизм (цены, кредиты).

Элементами территориальной организации производительных сил являются отдельные формы:

- *центр* – это точка, связи которой с близлежащей территорией функциональные;
- *промышленный центр* – это группа промышленных предприятий, взаимосвязанных совместными вспомогательными производствами, а в отдельных случаях – общностью технологического процесса, которые имеют единую систему расселения и обслуживаются общей инфраструктурой;
- *узел* – это территориальное объединение объектов, которые играют определенную роль в развитии данной территории;
- *промышленный узел* – это локальное производственно-территориальное объединение, в котором предприятия соединяются тесными производственными и производственно-технологическими связями, общностью транспортно-географического положения, общими системами инфраструктуры и поселения для самого эффективного использования природных, материальных и трудовых ресурсов;
- *производственный комплекс* – это объединение предприятий, объединенных выполнением единой хозяйственной функции и взаимосвязанных тесными производственными отношениями таким образом, что исключение каких-то компонентов снижает эффективность комплекса;
- *территориально-производственный комплекс* – это взаимообусловленное объединение предприятий на определенной территории, при котором эффект достигается благодаря удачному отбору предприятий согласно природным и экономическим условиям;
- *район* – это территория, которая отличается от других территорий по совокупности составляющих, характеризующихся единством, взаимосвязью и целостностью, которая является объективным условием, закономерностью рационального развития данной территории;
- *регион* – появился еще во второй половине 20 века для обозначения страны, области. Сегодня понятие "Регион" имеет дискуссионный и спорный характер и зависит от подхода исследователя. В "Географическом энциклопедическом словаре" регион объединяется: с понятием "Район" и второе – с территорией (акваторией) не обязательно существующей таксономической единицей в системе какого-либо территориального разделения (например, западная Азия, восточный район и т.д.). Регионы являются продуктом материальных сил в истории. Образы регионов изменяются в результате как внешних, так и внутренних инициатив. Социально-экономический (общественный) регион можно определить как часть территории государства, выделить по совокупности разных признаков в административную единицу. Такие регионы сознательно направлены и координированы для достижения целей общественного развития. В условиях страны первичными регионами является АР Крым и административные области;

- *технополис* – одна из форм свободной экономической зоны; технополисы создаются для ускорения воплощения научно-технических достижений и их эффективного использования; ядро технополиса формирует региональный центр разработки и освоения производства высокотехнической продукции. Технополисы пользуются государственной поддержкой;
- *портово-промышленный комплекс* – это объединение на одной территории морских портов, промышленных предприятий, приморских поселений, социально-производственной инфраструктуры, размещение которых в прибрежной зоне предопределено эксплуатацией природных ресурсов прилегающей территории и акватории, обеспечением внешнеэкономической и других видов деятельности.

*Территориальная организация общества* — совокупность пространственных связей и структур, которые определяют влияние природных и социальных факторов на жизнедеятельность общества, в частности на расселение населения, производство и природопользование.

*Территориальное разделение труда* – процесс производственной специализации территории, обусловленный усилением межрегиональной кооперации, обменом специализированной продукцией и услугами.

В основе ТРТ лежат природные условия и ресурсы, разнообразие территорий, а также отличия между народами, которые там проживают, и исторически сформированными навыками труда. ТРТ как объективный процесс имеет тесные взаимосвязи двух сторон – специализации и обмена товаров.

*Специализация* – наиболее активная сторона этого процесса. Она проявляется в отделении определенных видов человеческой деятельности с целью эффективного ее использования.

Ради оценки эффективности специализации конкретной территории рассчитывают коэффициенты специализации, локализации, межрайонной товарности, душевые показатели и т.п.

Территориальное разделение труда как основа экономического районирования имеет важное значение в прогнозировании развития хозяйственных комплексов экономических макрорегионов, проведении региональных научных исследований перспектив размещения производства и его регионального развития. Наиболее важными факторами, которые влияют на территориальное разделение труда и специализацию экономических районов, являются природные и экономические. ТРТ внутри страны и между странами обязательно предусматривает наличие пространственных отличий в хозяйстве, разорванность между отдельными стадиями производства, между производством и потреблением. Учитывая разнообразие производственно-территориальных связей, которые развиваются между территориально разделенными предприятиями, Ю.Г. Саушкин различал шесть видов ТРТ:

- *генеральный* (международный) – территориальное разделение труда между странами и большими экономическими районами (макрорайонами);
- *территориальное* разделение труда между отдельными центрами (промышленными узлами, крупными городами). Они выступают в качестве опорного каркаса территориальной структуры производств страны;
- *ТРТ вокруг одного главного экономического центра* (города, большого машиностроительного завода). При этом экономический центр выступает в качестве своеобразного ядра, к которому тяготеют все смежные формы сосредоточения человеческой деятельности, образуя "поле тяготения";
- *постадийное территориальное разделение труда*, при котором стадии производственного процесса территориально разъединены и находятся в разных пунктах или местностях (например, заготовка древесины – лесопильня – деревообработка – производство мебели);
- *фазовое территориальное разделение труда*, которое заключается в том, что одна и та же продукция приходит к центрам на протяжении года из разных мест по фазовым (сезонным) графикам. Так, по фазовому графику поставляются овощи, фрукты и др.;
- *эпизодическое территориальное разделение труда*. Когда страны или регионы осуществляют обмен товарами между собой не постоянно.

Территориальное разделение труда проявляется в разных масштабах. По масштабам пространственного охвата Ю.Г. Саушкин выделил такие уровни ТРТ:

- *мировое разделение труда*, которое охватывает все государства мира;
- *международное разделение труда* – в рамках определенного объединения государств;
- *межрайонное внутригосударственное разделение труда* – между экономическими регионами любой страны; на основе такого разделения формируется специализация хозяйственного комплекса;
- *внутрирайонное разделение труда* – между специализированными хозяйственными частями района (подрайонами);
- *внутриобластное разделение труда* – между специализированными хозяйственными частями административных областей;
- *локальное разделение труда* – внутри отдельных хозяйственных частей области, между городами и приморскими зонами.

Территориальное разделение труда открывает широкие возможности для выявления конкретных форм территориального сосредоточения производительных сил и изучения разных объектов – отраслей хозяйства, межотраслевых комплексов, территориально-производственных комплексов, регионов.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Современная сетка макрорегионов Украины.
2. В чем сущность территориального разделения труда.
3. Основные виды и масштабы территориального разделения труда.

## **2. Сущность, цель и задачи государственной региональной экономической политики**

Государственная региональная экономическая политика – это совокупность организационных правовых и экономических мероприятий, осуществляемых государством в сфере регионального развития в соответствии с нынешними и стратегическими целями.

Эти мероприятия направляются на:

- стимулирование эффективного развития и размещение производительных сил отдельных регионов;
- рациональное использование природного, производственного и трудового потенциала;
- создание нормальных условий для жизнедеятельности населения;
- обеспечение экологической безопасности.

В целом государственная региональная экономическая политика характеризуется совокупностью целей, которые стоят перед обществом и определяют ее стратегию и тактику. При определении приоритетных направлений региональной экономической политики принимаются во внимание демографические, экологические, производственные потребности, решение которых способствует экологическому возвышению регионов.

*Основной целью государственной региональной экономической политики является:*

- увеличение национального богатства страны путем эффективного использования природно-ресурсного, трудового и научно-технического потенциалов каждого региона и тесного сотрудничества между ними;
- последовательное осуществление мероприятий, направленных на выравнивание уровней социально-территориального разделения труда, рационализации системы расселения, социальных и других особенностей;
- поддержка внутрирегиональной сбалансированности экономического развития, экологического состояния, социально демографических и социально политических процессов.

*Главными задачами государственной региональной экономической политики являются:*

*В экономической сфере:*

- улучшение функционирования отраслей производства в рыночных условиях;
- создание благоприятных условий развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры при проведении приватизации государственного имущества, земельной реформы и других рыночных превращений;
- обустройство государственных границ и создание связей между пограничными регионами;
- усовершенствование экономического районирования и узаконивание на наивысшем уровне сети экономических регионов.

*В социальной сфере:*

- обеспечение полной занятости населения;
- повышение уровня благосостояния и стабилизация уровня жизни населения;
- гарантирование продовольственной обеспеченности; предотвращение ухудшения демографической ситуации и депопуляции населения; осуществление мероприятий относительно продолжения жизни населения и повышения его естественного прироста.

*В экологической сфере:*

- предотвращение загрязнения окружающей среды;
- эффективное использование природных ресурсов;
- экологически обоснованное размещение производительных сил.

*Современная государственная региональная экономическая политика основывается на таких основных принципах:*

- обеспечение единства задач социально-экономического развития страны и отдельных регионов;
- правовое обеспечение экономической самостоятельности регионов на основе разграничения полномочий между центральными и местными органами власти и органами местного самоуправления, повышения их ответственности в отношении решения задач жизнеобеспечения и комплексного развития территории;

- соблюдение требований экологической безопасности при реформировании хозяйственных комплексов и размещении новых предприятий;
- достижение экономического и социального эффекта за счет рационального использования ресурсов, системы управления и развития межрегиональных связей.

Реализация указанных принципов будет способствовать реформированию системы управления государственным сектором экономики, укреплению экономической основы местного самоуправления и размещению прав местных органов власти в бюджетной сфере.

### **Вопросы и задания**

1. Определите сущность государственной региональной экономической политики.
2. Определите цели, и задачи государственной региональной экономической политики.
3. Определите основные принципы государственной региональной экономической политики.

### **3. Механизм реализации государственной региональной экономической политики**

В этой теме нужно определить сущность механизма реализации государственной экономической политики и его составные элементы.

Для воплощения в жизнь государственной региональной экономической политики важное значение имеет *механизм* ее реализации, который включает систему конкретных рычагов и организационно-экономических средств, с помощью которых осуществляется влияние на пространственную организацию общества, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов, совершенствуется структура их хозяйственного комплекса.

В качестве основных составляющих механизма государственной региональной экономической политики Украины выступают:

- соответствующая законодательно-нормативная база;
- бюджетно-финансовое регулирование регионального развития;
- прогнозирование и программирование;
- развитие разных форм территориальной организации производительных сил (создание специальных экономических зон, межрегиональное и пограничное сотрудничество и др.).

Первоосновой механизма государственной региональной экономической политики является законодательная база, которая определяет взаимоотношения государства и регионов, и соответствующие организационные структуры управления социально-экономическими процессами.

Одним из важных элементов государственной региональной экономической политики является разработка долгосрочных, среднесрочных прогнозов социально-экономического развития АР Крым, областей Украины, городов Киева и Севастополя и государственных региональных программ, с помощью которых достигается плановость в развитии производительных сил и регионов. В настоящее время уже разработанные проекты региональных программ социально-экономического развития Карпатского региона, Полесья, Причерноморья, Приднепровского района, Подолья и др.

Бюджетно-финансовые рычаги реализации региональной экономической политики в Украине происходят на основе сформированной законодательно-нормативной базы, на которой основываются бюджетная система и межбюджетные взаимоотношения.

Определяющую роль в развитии региона играет инвестиционная политика государства. Ее основные направления таковы:

- привлечение кредитов, гарантий, международной технической и гуманитарной помощи, иностранных инвестиций под перспективные инвестиционные проекты;
- содействие в определении основных приоритетов инвестирования в предприятия и организации региона;
- создание банка данных об инвестиционных проектах предприятий и организаций региона;
- координация и управление инвестиционными проектами в регионе;
- сопровождение инвестиционных проектов и контроль за рациональным использованием привлеченных финансовых ресурсов.

Реализация государственной региональной экономической политики и стимулирование хозяйственной деятельности регионов предусматривают создание и организацию деятельности новых форм регионального развития производительных сил. Главная задача и цель их формирования – активизация хозяйственной и предпринимательской деятельности на определенной территории. С помощью отдельных новых форм регионального развития производительных сил возможно формирование предпосылки для привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, структурного обновления производства, повышения конкурентоспособности продукции.

Во многих странах мира есть территории, на которых действует несколько более либеральный режим внешнеэкономической деятельности, чем в Украине. Эти территории в зависимости от выполняемых ими функций называют специальными (свободными) экономическими зонами.

*Специальные экономические зоны (СЭЗ)* – это специфическое региональное образование, территория, на которой устанавливают особый режим хозяйственной деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также отечественных предприятий и граждан. Порядок осуществления хозяйственной деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями и условия льготно-экспортно-импорто-таможенного, налогового, валютного, банковского, визового, трудового и других видов регулирования в зоне устанавливаются законодательством страны.

Начальными правовыми принципами создания и функционирования СЭЗ в Украине является, прежде всего, Закон Украины "Об общих принципах создания и функционирования общих (свободных) экономических зон" от 13 октября 1992 г. Приняты десятки законов и постановлений Верховной Рады Украины и Кабинета Министров по отдельным вопросам создания в регионах Украины специальных экономических зон, которые используются в качестве исходной нормативной базы при разработке их проектов.

Создание СЭЗ и территорий приоритетного развития (ТПР) в Украине является одним из элементов перенесения центра тяжести управления социально-экономическими процессами на региональный уровень. Это одна из форм эффективной организации регионального развития экономики, которая полностью совпадает с общегосударственным подходом к ее реструктуризации и расширения самостоятельности регионов. Развитию СЭЗ должны содействовать удачное размещение системы транспортного сообщения; развитый производственный потенциал, наличие производственной и социальной инфраструктуры и наличие территории с уникальными запасами и ценностным природно-ресурсным потенциалом. С 1995 г. в Украине действует первая созданная зона "Сиваш", в состав которой вошли Крымское объединение "Титан", Перекопский бромный завод, Сивашский анилинокрасочный завод, Крымский содовый завод, Пластмассовый завод "Полифтор", сельскохозяйственные предприятия, рыбокомбинат. В настоящее время в Украине создано 12 СЭЗ и 5 ТПР, из которых по существующим оценкам успешными, с точки зрения привлечения дополнительных инвестиций, являются лишь три (Донецкая, Закарпатская и Львовская области).

В Украине в перспективе могут создаваться такие виды СЭЗ: внешнеторговые, производственные, научно-технические, туристско-рекреационные. Учитывая, что создание и функционирование банковско-оффшорной СЭЗ имеет специфический характер, определение ее статуса нуждается в принятии отдельного закона.

Свободные экономические зоны в Украине создаются по территориальному принципу, то есть зона является частью национального экономического пространства, где действует особая система экономико-правовых льгот и стимулов, направленных на обеспечение становления государственной экономической политики, гарантий потенциальным внутренним и внешним инвесторам, предопределенных специальным правовым режимом. В частности, в СЭЗ устанавливается режим специальной таможенной зоны, который, в зависимости от вида зоны, предусматривает соответствующие льготы относительно тарифного и нетарифного режима регулирования внешнеэкономической деятельности субъектов зоны.

Создание СЭЗ нуждается в формировании соответствующей инфраструктуры. В частности, для внешнеторговых СЭЗ нужна развернутая сеть транспортных путей – морских, железнодорожных, автомобильных и тому подобное. Поэтому решение относительно создания таких зон целесообразно рассматривать во взаимосвязи с вопросом создания и развития международных транспортных коридоров.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество является также инструментом реализации региональной экономической политики. В научной литературе термином "трансграничное сотрудничество" характеризуют территории интенсивного приграничного сотрудничества во всех сферах жизни. Такими являются совокупные приграничные территории двух или более соседних государств с высоким имеющимся или потенциальным уровнем приграничного сотрудничества.

Основной целью трансграничного сотрудничества является устранение экономических, социальных, правовых и административных барьеров, вызванных границами, сглаживание диспропорций в уровнях развития приграничных регионов. Трансграничное сотрудничество означает сотрудничество смежных территорий соседних государств, то есть определяющим является наличие границы между сотрудничающими территориями.

Украина имеет большие потенциальные возможности в налаживании приграничного сотрудничества. Ее непосредственные соседи – Россия, Беларусь, Молдова, Румыния, Венгрия, Словакия, Болгария, Турция – представляют разную, но в целом благоприятную внешнюю среду для взаимовыгодного сотрудничества. В Украине 2/3 областей являются приграничными.

Основные задачи трансграничного сотрудничества можно определить так:

- во-первых, транспортное сотрудничество в интеграционных процессах обеспечивает возможность ускорения процессов выравнивания жизненного уровня населения приграничных территорий и движения свободного движения людей, товаров и капиталов через границу к полной интегрированности пространства;
- во-вторых, трансграничное сотрудничество способствует мобилизации местных ресурсов и их эффективному использованию с целью повышения жизненного уровня населения приграничных территорий;

- в-третьих, трансграничное сотрудничество делает возможным объединение усилий для решения общих проблем в трансграничном регионе, в частности для решения вопросов национальной безопасности;
- в-четвертых, трансграничное сотрудничество играет важную роль как "полигон" для испытания и адаптации европейского законодательства, инструментария повышения роли регионов, имплементации механизмов финансовой поддержки.

Закон Украины "О трансграничном сотрудничестве" (ТГС) содержит адаптированное к действующим законам нашего государства о местном самоуправлении, государственных местных администрациях и другим нормативно-правовым актам толкования субъектов, а именно: "субъекты ТГС – это территориальные общины, их представительские органы, местные органы исполнительной власти Украины, которые взаимодействуют с территориальными общинами и соответствующими органами власти других государств в пределах своей компетенции, установленной действующим законодательством и соглашениями о трансграничном сотрудничестве".

Трансграничное сотрудничество реализуется как на региональном, так и на локальном уровне. На локальном уровне оно развивается значительно быстрее и эффективнее. Для него характерны личные контакты с соседями, вызванные хозяйственными потребностями, а также сотрудничеством в отрасли культуры. Такое сотрудничество подкрепляется правовыми принципами.

Европейская практика трансграничного сотрудничества оперирует, главным образом, результатами деятельности такой организационной формы, как еврорегионы. Под понятием "еврорегион" (ЕР) следует понимать форму трансграничного сотрудничества между территориальными общинами или местными органами власти приграничных регионов, которые имеют общую границу, направленную на координацию взаимных усилий и осуществление согласованных мероприятий в сферах жизнедеятельности в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права для решения общих проблем и в интересах людей.

Мировой опыт свидетельствует, что одним из самых эффективных путей государственной поддержки высокотехнологичных, наукоемких, экологически чистых производств является создание региональных научно-технологических парков (РНТП). Они формируются на базе одного или нескольких ведущих вузов региона при участии производственных предприятий, которые способны внедрять высокие технологии.

Ядром РНТП являются формы (малые предприятия), которые объединяют высококвалифицированных ученых и специалистов, занимающихся разработкой и подготовкой к внедрению новых технологий.

Технопарки образуют организационную основу инновационных процессов, играют важную роль в перенесении высоких технологий из сферы фундаментальных разработок в производство и способствуют коммерциализации науки, позитивным структурным сдвигам экономики, росту конкурентоспособности продукции на мировом рынке.

Технопарки могут значительно отличаться по масштабности, структуре и объемам услуг. В связи с осложнением структуры технопарков, выделяют следующие основные их типы:

- "инкубаторы" - инновационный центр, инкубатор бизнеса, научная гостиница и тому подобное;
- технологические парки – научный, промышленный, экологический, конверсионный, инновационный, бизнес-парк и тому подобное;
- технополисы;
- региональные научно-технологические парки.

С появлением РНТП создаются благоприятные условия для решения ряда государственных, региональных, вузовских и производственных проблем. В частности, растут масштабы и темпы развития наукоемких и экологически чистых отраслей экономики; улучшается место страны в международном разделении труда; оздоравливается природная среда; укрепляется техническая и организационная база научных исследований в вузе; расширяются возможности для подготовки высококвалифицированных научных кадров и формирования новых научных школ; повышаются технический уровень, качество, конкурентоспособность продукции и тому подобное. Перспективным направлением является формирование технопарков в Украине вблизи больших культурно-исторических и научных центров (Киева, Харькова, Донецка, Днепропетровска, Одессы, а также в Крыму).

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Определите сущность государственной региональной экономической политики.
2. Определите цели и задачи государственной региональной экономической политики.
3. Определите основные принципы государственной региональной экономической политики.
4. Основные этапы реализации государственной региональной экономической политики.

